

UCHWAŁA NR XII/.../2019
RADY POWIATU W WĄBRZEŹNIE

z dnia 30 stycznia 2020 r.

w sprawie zamiaru zmian organizacyjnych szkół i placówek, dla których Organem Prowadzącym jest Powiat Wąbrzeski

Na podstawie art. 12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511, 1571 i 1815) oraz art. 88 ust. 1, art. 89 ust. 9, art. 91 ust. 1 i 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148, 1680, 1681, 1818, 2197 i 2248) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Z dniem 31 sierpnia 2020 r. zamierza się rozwiązać Zespół Szkół we Wroniu złożony z:

- 1) Technikum we Wroniu;
- 2) Liceum Ogólnokształcącego we Wroniu;
- 3) Szkoły Policealnej we Wroniu;
- 4) Internatu we Wroniu.

§ 2. Z dniem 31 sierpnia 2020 r. zamierza się rozwiązać Zespół Szkół Zawodowych w Wąbrzeźnie złożony z:

- 1) Technikum w Wąbrzeźnie;
- 2) Branżowej Szkoły I Stopnia w Wąbrzeźnie;
- 3) Szkoły Policealnej w Wąbrzeźnie.

§ 3. Z dniem 31 sierpnia 2020 r. zamierza się rozwiązać Centrum Kształcenia Praktycznego i Ustawicznego w Wąbrzeźnie złożone z:

- 1) Centrum Kształcenia Zawodowego w Wąbrzeźnie;
- 2) Centrum Kształcenia Ustawicznego w Wąbrzeźnie;
- 3) Liceum Ogólnokształcącego dla Dorosłych w Wąbrzeźnie.

§ 4. Z dniem 31 sierpnia 2020 r. zamierza się zlikwidować Technikum we Wroniu.

§ 5. Z dniem 31 sierpnia 2020 r. zamierza się zlikwidować Szkołę Policealną we Wroniu.

§ 6. Zarząd Powiatu w Wąbrzeźnie, działając w porozumieniu z dyrektorem Zespołu Szkół Zawodowych w Wąbrzeźnie, zweryfikuje możliwość ustalenia od dnia 1 września 2020 roku w Technikum w Wąbrzeźnie kształcenia w zawodach, które funkcjonowały w ramach kształcenia zawodowego w Technikum we Wroniu, w trybie określonym przepisami ustaw.

§ 7. Z dniem 1 września 2020 r. zamierza się przekształcić Technikum w Wąbrzeźnie poprzez utworzenie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć pod adresem: Wronie 28, 87-200 Wąbrzeźno.

§ 8. Z dniem 1 września 2020 r. zamierza się przekształcić Liceum Ogólnokształcące we Wroniu poprzez zmianę jego siedziby na adres: ul. Żeromskiego 6, 87 – 200 Wąbrzeźno.

§ 9. Z dniem 1 września 2020 r. zamierza się przekształcić Szkołę Podstawową Specjalną w Dębowej Łące, wchodzącą w skład Specjalnego Ośrodka Szkolno - Wychowawczego w Dębowej Łące poprzez zmianę jej siedziby na adres: Wronie 28, 87-200 Wąbrzeźno.

§ 10. Z dniem 1 września 2020 r. zamierza się przekształcić Szkołę Specjalną Przystosowaną do Pracy w Dębowej Łące, wchodzącą w skład Specjalnego Ośrodka Szkolno - Wychowawczego w Dębowej Łące poprzez zmianę jej siedziby na adres: Wronie 28, 87-200 Wąbrzeźno.

§ 11. Z dniem 1 września 2020 r. zamierza się przekształcić Specjalny Ośrodek Szkolno – Wychowawczy w Dębowej Łące poprzez zmianę jego siedziby na adres: Wronie 28, 87 – 200 Wąbrzeźno.

§ 12.1. Z dniem 1 września 2020 r. zamierza się utworzyć Zespół Szkół w Wąbrzeźnie, w którego skład wejdą::

- 1) Technikum w Wąbrzeźnie;
- 2) Liceum Ogólnokształcące w Wąbrzeźnie;
- 3) Branżowa Szkoła I Stopnia w Wąbrzeźnie;
- 4) Szkoła Policealna w Wąbrzeźnie;
- 5) Centrum Kształcenia Ustawicznego w Wąbrzeźnie;
- 6) Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych w Wąbrzeźnie;
- 7) Centrum Kształcenia Zawodowego w Wąbrzeźnie.

2. Internat we Wroniu będzie integralną częścią Zespołu Szkół w Wąbrzeźnie.

§ 13. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 14. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Podjęcie niniejszej uchwały podyktowane zostało gruntowną analizą funkcjonowania szkół i placówek oświatowych Powiatu Wąbrzeskiego. Efektem zmian ma być lepsza organizacja pracy i wzrost efektywności funkcjonowania jednostek oświatowych. Jednocześnie nienaruszonym pozostanie szeroko rozumiany interes dzieci i młodzieży. Zapewnione zostanie bezpieczeństwo nauki, wychowania i opieki uczniów. Umożliwi się kontynuowanie nauki na wybranych kierunkach. Utrzyma się standardy kształcenia. Zwiększy się dostępność do szerszej grupy nauczycieli i specjalistów w ramach zajęć dodatkowych i pozalekcyjnych. Wykorzystanie dotychczasowej bazy lokalowej i będącej w budowie pozwoli na kształtowanie korzystnej wartości współczynnika zmianowości. Wzmocnieniu ulegnie oferta kształcenia w zawodach poprzez rozwój i dostępność pracowni zawodowych. Zachowana zostanie trwałość i zapewniona kontynuacja realizacji projektów i programów zewnętrznych rozpoczętych przed zmianą. W ramach silniejszej struktury Zespołu Szkół w Wąbrzeźnie łatwiejsze będzie pozyskiwanie funduszy zewnętrznych. Większe środki budżetowe można będzie skoncentrować na potrzebach uczniów i wychowanków. Ważnym efektem dla obecnych uczniów Zespołu Szkół we Wroniu będzie skrócenie drogi dotarcia do szkoły. Zapewni się w szerszym zakresie możliwość korzystania z Internatu we Wroniu również dla uczniów obecnego Zespołu Szkół Zawodowych w Wąbrzeźnie. Powołanie Zespołu Szkół w Wąbrzeźnie pozwoli uzyskać powyższe efekty mimo niekorzystnych prognoz demograficznych i wyników rekrutacji. Niezwykle istotną z punktu widzenia uczniów jest zmiana lokalizacji Specjalnego Ośrodka Szkolno – Wychowawczego w Dębowej Łące. Poprawią się warunki pobytu i zamieszkania poprzez zdecydowanie większą możliwość dostosowania budynków i otoczenia do potrzeb osób z niepełnosprawnościami. Będzie można wreszcie aplikować ośrodki na remont kuchni i stołówki w ramach Wieloletniego Rządowego Programu „Posiłek w szkole i w domu na lata 2019 – 2023”. W nowej lokalizacji planowane jest rozszerzenie oferty edukacyjnej Ośrodka o:

- 1) wczesne wspomaganie rozwoju dziecka;
- 2) przedszkole specjalne;
- 3) ośrodek rewalidacyjno – wychowawczy;
- 4) projekt z PFRON „Rehabilitacja 25 plus”.

oraz kontynuowanie programu „Za życiem”.

Zmiany mają również korzystny wymiar dla nauczycieli, gdyż nie ulegnie obniżeniu liczba oddziałów i kierunków kształcenia, a co za tym idzie zachowane zostanie bezpieczeństwo zatrudnienia. W ramach Zespołu Szkół w Wąbrzeźnie zamierza się skonsolidować wszystkie jednostki kształcące w zawodach nie naruszając praktycznie statusu szkół i placówek. Jedyne likwidacja Technikum we Wroniu i Szkoły Policealnej we Wroniu podyktowana jest koniecznością prawną przy tak skonstruowanej nowej strukturze organizacyjnej. Zapis § 6 uchwały gwarantuje, że Technikum w Wąbrzeźnie „przejmie” kierunki kształcenia Technikum we Wroniu. Natomiast wymiar zatrudnienia nauczycieli Specjalnego Ośrodka Szkolno – Wychowawczego w Dębowej Łące w nowej lokalizacji może ulec zwiększeniu, co nie jest możliwe obecnie.

Istotnym argumentem celowości wprowadzenia uchwały są względy finansowe. Rodzice obecnych uczniów Zespołu Szkół we Wroniu, którzy pokrywają koszty biletów miesięcznych na dojazd uczniów do szkoły, będą mogli przeznaczyć je na inne cele edukacyjne. Jednocześnie zaoszczędzi się uczniom czas, który poświęcali na złożony sposób dotarcia do szkoły. Powiat Wąbrzeski finansując szkoły i placówki zobowiązany jest racjonalizować wydatki i dostosowywać je do zmieniających się potrzeb. Poniższe zestawienie obrazuje zmiany wielkości części oświatowej subwencji ogólnej dla Powiatu Wąbrzeskiego na przestrzeni ostatnich lat, w relacji do kosztów.

Wydatki na szkolnictwo w latach 2015 - 2018

Lp.		WYKONANIE			
		2015	2016	2017	2018
WYDATKI BIEŻĄCE					
1.	RAZEM	12 279 413,20	11 612 654,36	12 035 568,89	12 665 464,38
WYDATKI MAJĄTKOWE					
2.	RAZEM	137 947,95	68 139,92	1 456 078,70	160 628,72
3.	ŁĄCZNE NAKŁADY NA OŚWIATĘ (1+2)	12 417 361,15	11 680 794,28	13 491 647,59	12 826 093,10
ŹRÓDŁA FINANSOWANIA					
4.	RAZEM (SUBWENCJA + DOTACJE)	11 577 032,22	10 825 493,79	10 662 176,29	10 299 523,60
5.	FINANSOWANIE OŚWIATY Z DOCHODÓW WŁASNYCH (3 - 4)	840 328,93	855 300,49	2 829 471,30	2 526 569,50

Wnioski:

- 1) wydatki na realizację zadań oświatowych stale rosną;
- 2) źródła finansowania oświaty (subwencja + dotacje) nie pokrywają potrzeb;
- 3) subwencja uzależniona od demografii i od wyników rekrutacji ciągle maleje;
- 4) zachodzi konieczność finansowania części zadań z dochodów własnych powiatu;
- 5) zakres finansowania oświaty z dochodów własnych systematycznie rośnie, a od roku 2017 wzrósł skokowo (3,5 krotnie) i nadal się utrzymuje;
- 6) poziom finansowania oświaty z dochodów własnych w stosunku do subwencji przekroczył granice racjonalnej gospodarki środkami publicznymi.

Ministerstwo Edukacji Narodowej każdego roku w ramach sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego wydaje metryczkę subwencji oświatowej. Jest to dokument określający kwotę dotacji Państwa na oświatę dla danego samorządu w roku budżetowym na podstawie danych z Systemu Informacji Oświatowej.

Szkoła/placówka	Rok	Wydatki budżetowe przypadające na ucznia w zł	Kwota dotacji Państwa na jednego ucznia w zł	Relacja wydatków do dotacji wyrażona w %
Zespół Szkół Zawodowych w Wąbrzeźnie	2016	6 391	7 220	88
	2017	6 964	6 944	100
	2018	7 199	7 312	98
	2019	7 982	7 396	107
Zespół Szkół Ogólnokształcących w Wąbrzeźnie	2016	7 520	5 911	127
	2017	9 608	5 927	162
	2018	10 219	6 058	168
	2019	10 244	6 236	164
Zespół Szkół we Wroniu	2016	16 488	8 211	200
	2017	17 548	7 809	224
	2018	18 150	8 121	223
	2019	20 936	8 279	252

Powyższa tabela oparta o dane z metryczek ukazuje relację rzeczywistych wydatków Powiatu Wąbrzeskiego przypadających na jednego ucznia do środków z dotacji Państwa, w trzech zespołach szkół. Niepokój wzbudza fakt, że wydatki praktycznie zawsze przewyższają środki z budżetu Państwa. Zauważalna jest również tendencja wzrostu wydatków mimo wzrostu subwencji, co oznacza, że uczeń staje się coraz „droższy”. W wyniku zmian demograficznych i efektów rekrutacji pojawiły się ogromne dysproporcje w wydatkach na ucznia w poszczególnych zespołach szkół. Uczeń Zespołu Szkół we Wroniu jest ponad 2,5 krotnie droższy niż w Zespole Szkół Zawodowych w Wąbrzeźnie i ponad 2 krotnie droższy niż w Zespole Szkół Ogólnokształcących w Wąbrzeźnie. Utrzymywanie tego stanu przeczy racjonalnemu wydatkowaniu środków publicznych.