**Sprawozdanie z realizacji „Programu współpracy Powiatu Wąbrzeskiego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2016”**

*Materiał opracowała:*

Justyna Przybyłowska

Dyrektor Powiatowego Centrum

Pomocy Rodzinie w Wąbrzeźnie

Wąbrzeźno, kwiecień 2017 r.

**Wstęp**

W demokratycznym społeczeństwie organizacje pozarządowe stanowią znakomitą bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, gdyż skupiają najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska. Niezbędne jest włączanie podmiotów pozarządowych w system funkcjonowania Powiatu Wąbrzeskiego na zasadzie równoprawnego partnerstwa.

Organizacje pozarządowe są ważnym partnerem władz samorządowych stymulującym rozwój Powiatu Wąbrzeskiego. Silne organizacje pozarządowe są efektywnym partnerem w realizowaniu zadań powiatu. Powierzanie organizacjom pozarządowym zadań społecznych zwiększa efektywność i skuteczność ich realizacji, a także pełne wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych.

Konstytucyjna zasada pomocniczości oraz wynikające z innych ustaw kompetencje jednostek samorządów terytorialnych stanowią podstawę rozwoju wzajemnych relacji między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi.

Organizacje pozarządowe są chętne do współpracy, rośnie ich aktywność i znaczenie lokalne. Dzięki podejmowanej aktywności na terenie Powiatu Wąbrzeskiego organizacje pozarządowe stały się cennym partnerem dla samorządu w realizacji swoich zadań. Główną cechą tych relacji jest współpraca. Doświadczenia zdobyte w zakresie współpracy pozwalają na dalsze jej pogłębianie, czego wyrazem są podejmowane nowe inicjatywy. Wspólny trud i zaangażowanie stron przynoszą satysfakcję i chęci do podejmowania kolejnych wysiłków w budowaniu społeczeństwa obywatelskiego na szczeblu lokalnym.

Na terenie Powiatu Wąbrzeskiego na dzień tworzenia Programu współpracy, tj. październik 2015 r. zarejestrowanych było 88 organizacji pozarządowych (62 stowarzyszenia, 1 fundacja, 5 klubów sportowych nie prowadzących działalności gospodarczej, 8 uczniowskich klubów sportowych, 12 stowarzyszeń zwykłych). Głównymi obszarami działalności naszych organizacji są kultura fizyczna, sport i rekreacja; ochrona i promocja zdrowia; pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób; działania na rzecz osób niepełnosprawnych; działania wspomagające rozwój gospodarczy i promocji zatrudnienia; nauki, edukacji, oświaty i wychowania; zapewnianie opieki żołnierzom zawodowym, inwalidom wojennym i wojskowym, kombatantom; podtrzymywanie tradycji narodowej; rozwój wspólnot i społeczności lokalnych; ekologii i ochrony zwierząt; przeciwdziałanie patologiom społecznym; promocji i organizacji wolontariatu; pomocy ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą.

**Podstawa prawna**

Podstawa prawna sporządzenia sprawozdania: art. 5a, ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 ze zm.) – organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.

Uchwałą Nr XI/55/2015 Rady Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 26 listopada 2015 r. został przyjęty Program współpracy Powiatu Wąbrzeskiego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2016. Konsultacje społeczne ws. Programu odbyły się w formie bezpośredniego spotkania z przedstawicielami organizacji pozarządowych z terenu Powiatu Wąbrzeskiego zgodnie z Uchwałą Nr 44/68/2015 Zarządu Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 29 października 2015 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Powiatu Wąbrzeskiego 10 listopada 2015 r. o godz. 14.00 w siedzibie Starostwa Powiatowego w Wąbrzeźnie. Spotkaniu przewodniczyła Wicestarosta Bożena Szpryniecka. Zawiadomienie o konsultacjach zostało zamieszczone na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Wąbrzeźnie, na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Wąbrzeźnie oraz rozesłano 72 zaproszenia skierowane bezpośrednio do organizacji pozarządowych na terenie Powiatu Wąbrzeskiego. Podczas spotkania 18 przedstawicieli 15 organizacji pozarządowych zaakceptowało proponowaną wersję projektu Programu współpracy Powiatu Wąbrzeskiego z organizacjami pozarządowymi na rok 2016.

**Termin realizacji**

Realizacja Programu współpracy obejmowała okres od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia 31 grudnia 2016 r.

**Cele programu**

Zgodnie z przyjętym Programem współpracy na rok 2016 celem głównym było budowanie partnerstwa między Powiatem Wąbrzeskim a organizacjami pozarządowymi.

Cele szczegółowe dotyczyły:

* 1. umacniania lokalnych działań oraz stwarzanie warunków dla powstawania inicjatyw na rzecz społeczności lokalnej Powiatu Wąbrzeskiego;
  2. zwiększania wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w Powiecie Wąbrzeskim;
  3. poprawy jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców Powiatu Wąbrzeskiego;
  4. wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych na terenie Powiatu Wąbrzeskiego

i winne być realizowane poprzez:

1. promowanie społeczeństwa obywatelskiego i wspieranie aktywności społeczności lokalnej;
2. konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji przy wykorzystaniu zasady dialogu społeczno-obywatelskiego;
3. zlecanie organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 realizację zadań publicznych poprzez powierzanie wykonywanie zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub wspieranie wykonywania zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
4. równy dostęp do informacji oraz wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków.

**Zasady współpracy**

Powiat Wąbrzeski współpracował z organizacjami pozarządowymi na zasadach pomocniczości (subsydiarności), suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji, jawności, co oznacza:

1. pomocniczości (subsydiarności) – należy przez to rozumieć, że Powiat realizując zadania publiczne winien tworzyć warunki i wspierać inicjatywy i organizacje pozarządowe, które chcą podejmować się realizacji zadań publicznych i realizują te zadania rzetelnie i odpowiedzialnie, Powiat oczekuje od organizacji pozarządowych aktywności w zakresie wykorzystywania różnych źródeł finansowania ich działalności oraz samodzielnego wzmacniania swoich zasobów osobowych, rzeczowych i finansowych;
2. suwerenności stron – należy przez to rozumieć, że Powiat respektuje odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznaje ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym ze sfery zadań publicznych i w tym zakresie współpracuje z organizacjami pozarządowymi, Powiat oczekuje od organizacji pozarządowych poszanowania swojej autonomii i gotowości do rozważenia propozycji przez niego składanych;
3. partnerstwa – należy przez to rozumieć, że Powiat stwarza klimat oraz warunki sprzyjające rozwojowi społecznych inicjatyw, strony podejmują współpracę przy identyfikacji i definiowaniu problemów społecznych oraz wspólnie wypracowują sposoby ich rozwiązywania oraz wykonywania zadań publicznych przy jednoczesnym traktowaniu się jako podmioty równoprawne w tym procesie z określeniem i zaakceptowaniem ograniczeń własnych i drugiej strony, Powiat oczekuje od organizacji pozarządowych aktywnego uczestnictwa w organizowanych przez samorząd spotkaniach tematycznych, konsultacjach aktów prawnych oraz przekazywania informacji o działaniach podejmowanych na swoim terenie;
4. efektywności – należy przez to rozumieć, że Powiat zlecając realizację zadań publicznych dokonuje wyboru najlepszego wykorzystania środków publicznych, przy zachowaniu uczciwej konkurencji z zastrzeżeniem przepisów prawa oraz buduje odpowiedzialność i współdecydowanie w gronie mieszkańców i partnerów społecznych za wydawane społeczne pieniądze, Powiat oczekuje od organizacji pozarządowych gospodarnego wydatkowania środków publicznych, rzetelnej realizacji powierzonych zadań oraz wywiązywania się z obowiązków sprawozdawczych;
5. uczciwej konkurencji – należy przez to rozumieć, że Powiat zlecając realizację zadań publicznych dokonuje wyboru oferty na podstawie jasnych kryteriów wyboru, a zastosowane rozwiązania muszą wyeliminować ewentualne problemy wynikające z konfliktu interesów, Powiat oczekuje od organizacji pozarządowych w składanych ofertach pełnej i rzetelnej informacji oraz uczciwego przedstawienia swoich zasobów, planowanych działań oraz kalkulacji kosztów ich realizacji;
6. jawności - należy przez to rozumieć, że Powiat współpracując z organizacjami pozarządowymi udostępnia wszelkie informacje o sposobach realizacji zadań publicznych (m. in. kierunkach działań, procedurach wyboru wykonawców, środkach przeznaczanych na realizację celów), wszelkie możliwości współpracy winny być powszechnie dostępne oraz zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji, Powiat oczekuje od organizacji pozarządowych jawności w działalności statutowej, poprzez zamieszczanie stosownych informacji na stronach internetowych organizacji.

**Zakres podmiotowy**

Program współpracy realizowany był przez Radę Powiatu w Wąbrzeźnie – która wytyczała kierunki polityki społecznej Powiatu oraz określała wysokość środków finansowych przeznaczonych na zlecanie realizacji zadań publicznych; Zarząd Powiatu w Wąbrzeźnie – który ogłaszał konkursy na realizację zadań publicznych, zgodnie z art. 13 ustawy; organizacje pozarządowe prowadzące działalność pożytku publicznego i działające w sferze zadań publicznych; komisje konkursowe oraz inne zespoły zadaniowe; komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Wąbrzeźnie oraz jednostki organizacyjne Powiatu w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi w ramach swoich kompetencji określonych regulaminowo.

Program współpracy dotyczył organizacji pozarządowych, mających swoją siedzibę na terenie Powiatu, prowadzących swoją działalność na rzecz mieszkańców Powiatu oraz organizacji pozarządowych mających swoją siedzibę poza Powiatem Wąbrzeskim, a zrzeszającym mieszkańców Powiatu i działającym na ich rzecz.

**Zakres przedmiotowy**

Przedmiotem współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi były zadania określone w ustawie, w zakresie:

1. pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
2. wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
3. udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększanie świadomości prawnej społeczeństwa;
4. działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
5. działalności charytatywnej;
6. podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
7. działalności na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego;
8. działalności na rzecz integracji cudzoziemców;
9. ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy o działalności leczniczej;
10. działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
11. promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;
12. działalności na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn;
13. działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;
14. działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;
15. działalności wspomagającej rozwój techniki, wynalazczości i innowacyjności oraz rozpowszechnianie i wdrażanie nowych rozwiązań technicznych w praktyce gospodarczej;
16. działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;
17. nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;
18. działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży;
19. kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
20. wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
21. ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
22. turystyki i krajoznawstwa;
23. porządku i bezpieczeństwa publicznego;
24. obronności państwa i działalności Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
25. upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji;
26. udzielania nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
27. ratownictwa i ochrony ludności;
28. pomocy ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą;
29. upowszechniania i ochrony praw konsumentów;
30. działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami;
31. promocji i organizacji wolontariatu;
32. pomocy Polonii i Polakom za granicą;
33. działalności na rzecz kombatantów i osób represjonowanych;
34. promocji Rzeczypospolitej Polskiej za granicą;
35. działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka;
36. przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
37. działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3.

**Zadania priorytetowe w roku 2016**

Priorytetowymi zadaniami publicznymi zaplanowanymi przez Powiat do realizacji we współpracy z organizacjami pozarządowymi były zadania w zakresie:

1. pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób;
2. działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
3. udzielanie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

**Formy współpracy**

Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, prowadzącymi działalność pożytku publicznego odbywała się w formach:

1. zlecania zadań na zasadach określonych w ustawie:

a) zlecania realizacji zadań publicznych - ogłoszono 6 konkursów na realizację zadań publicznych (dotyczy konkursów ofert ogłoszonych w 2016 r.), 4 konkursy w formie powierzenia zadania wraz udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji – 523.225,88 zł (środki finansowe Wojewody, środki finansowe powiatu – PFRON, w tym jeden konkurs nie rozstrzygnięty) oraz 2 konkursy w formie wsparcia wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie realizacji – 26.600 zł (środki finansowe gmin),

b) powiat przekazał środki finansowe organizacjom pozarządowym na podstawie innych przepisów w wysokości 967.792,05 zł (środki własne powiatu, PFRON),

c) wydatkowane były środki finansowe przekazane przez powiat na podstawie zawartych umów z organizacjami pozarządowymi w ramach ogłoszonych otwartych konkursów ofert w roku 2015 w wysokości 555.684 zł;

2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;

3) konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji – przeprowadzono konsultacje społeczne dotyczące Programu współpracy na rok 2017 oraz strategii rozwiązywania problemów społecznych w Powiecie Wąbrzeskim na lata 2016 - 2020;

4) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej – powołano 6 komisji konkursowych w roku 2016;

5) nieodpłatnego użyczania pomieszczeń jednostek organizacyjnych powiatu celem prowadzenia działalności statutowej organizacji pozarządowych – 3 organizacje;

6) udzielania rekomendacji organizacjom pozarządowym współpracującym z Powiatem, obejmowanie patronatem Starosty Wąbrzeskiego przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe;

7) monitorowania zmian aktów prawnych i informowania organizacji pozarządowych;

8) inicjowania, współorganizowania szkoleń dla organizacji pozarządowych i osób współpracujących z organizacjami pozarządowymi, usług doradczych – 4 szkolenia dla 34 osób.

**Realizacja programu**

Program współpracy realizowany był w następujący sposób:

1. przeprowadzanie konkursów na realizację zadań lub przekazywanie środków finansowych zgodnie z innymi trybami zlecania zadań;
2. składanie ofert i sprawozdań zgodnie z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej, Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;
3. podejmowanie decyzji w sprawie przyznania dotacji poprzedzane jest oceną formalną i merytoryczną oferty, kosztem realizacji zadania, oceną dotychczasowej współpracy, wiarygodnością finansową oraz opiniami powoływanych Komisji konkursowych;
4. rozliczenie formalno-rachunkowe przez Skarbnika Powiatu oraz merytoryczne przez dyrektora PCPR.

**Finansowanie programu**

Finansowanie zadań publicznych zleconych do realizacji organizacjom pozarządowym odbywało się w ramach dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych zgodnie z uchwałą Nr XII/60/2015 Rady Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia budżetu powiatu na 2016 rok (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2016 r. poz. 241) zmienionej uchwałami Nr III/64/2016 Rady Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 28 stycznia 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 439), Nr 60/90/2016 Zarządu Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 25 lutego 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 740), Nr 62/91/2016 Zarządu Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 11 marca 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 923), Nr XIV/72/2016 Rady Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 31 marca 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 1282), Nr 68/100/2016 Zarządu Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 28 kwietnia 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 1649), Nr 71/102/2016 Zarządu Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 12 maja 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 1728), Nr 74/110/2016 Zarządu Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 16 czerwca 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 2062), Nr XVI/82/2016 Rady Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 28 czerwca 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 2259), Nr 79/116/2016 Zarządu Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 19 lipca 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 2711), Nr 81/119/2016 Zarządu Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 11 sierpnia 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 2898), XVII/84/2016 Rady Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 6 września 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 3098), Nr 86/128/2016 Zarządu Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 22 września 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 3280), Nr XVIII/87/2016 Rady Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 19 października 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 3597), Nr 90/131/2016 Zarządu Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 28 października 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 3786), Nr XIX/94/2016 Rady Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 24 listopada 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 4311), Nr 94/136/2016 Zarządu Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 1 grudnia 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 4715), Nr 96/139/2016 Zarządu Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 15 grudnie 2016 r. (Dz. Urz. woj. Kuj.-Pom. poz. 4839) oraz Nr XX/99/2016 Rady Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 29 grudnia 2016 r. oraz Załącznikiem do Uchwały Nr XIX/92/2016 Rady Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 24 listopada 2016 r. w sprawie określenia zadań, na które przeznacza się środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przekazane na zadania w zakresie rehabilitacji zawodowej i społecznej na rok 2016.

Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych:

1. budżet powiatu – 1.517.617,93 zł

w tym:

1. środki własne powiatu – 88.706,29 zł,
2. środki PFRON przyznane powiatowi – 882.085,76 zł,
3. środki budżetu państwa przekazane na zadania powiatu w roku 2017 zgodnie z ogłoszonymi konkursami ofert w roku 2016 – 517.225,88 zł,
4. środki budżetu państwa przekazane na zadania powiatu i wydatkowane w roku 2016 – 555.624,00 zł,
5. środki gmin przekazane powiatowi na realizację zadań – 26.600 zł;
6. środki zewnętrzne pozyskane przez organizacje pozarządowe na realizację zadań – 66.975,39 zł;
7. środki własne organizacji pozarządowych przeznaczonych na realizację zadań – 152.581,00 zł.

**Ocena programu**

Mierniki efektywności:

1. liczby ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych - 6;
2. liczby organizacji pozarządowych uczestniczących w otwartych konkursach ofert – 3;
3. liczby złożonych ofert w ramach otwartych konkursów ofert - 6;
4. liczby organizacji pozarządowych, które otrzymały dotacje w ramach otwartych konkursów ofert - 3;
5. liczby zadań publicznych dofinansowanych w ramach otwartych konkursów ofert - 5;
6. liczby wniosków złożonych przez organizacje pozarządowe na realizację zadań publicznych z pominięciem otwartych konkursów ofert, na podstawie innych przepisów - 5;
7. liczby zrealizowanych zadań publicznych dofinansowanych z pominięciem otwartych konkursów ofert, na podstawie innych przepisów - 5;
8. wysokości środków finansowych przekazanych organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych – 1.553.049,05 zł;
9. liczby organizacji pozarządowych biorących udział w realizacji zadań publicznych (dotyczy zadań realizowanych w formie finansowej i pozafinansowej) - 16;
10. liczby osób, które były adresatami realizowanych zadań publicznych – 2.468;
11. wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych (ogółem) – 1.772.605,44 zł;
12. wysokości środków finansowych własnych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe w realizację zadań publicznych – 152.581,00 zł;
13. liczby organizacji, które skorzystały ze szkoleń i doradztwa oferowanych przez samorząd powiatowy - 15;
14. liczby organizacji pozarządowych uczestniczących w konsultacjach aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji - 0;
15. liczby organizacji pozarządowych uczestniczących w konsultacjach projektu Programu współpracy na rok następny - 15;
16. liczby utworzonych wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym - 6;
17. liczby organizacji pozarządowych, którym użyczane są nieodpłatnie pomieszczenia samorządu powiatowego lub jego jednostek - 3.

**Tworzenie programu**

Tryb tworzenia Programu współpracy przebiega następująco:

- wnioski, uwagi i propozycje dotyczące Programu współpracy organizacje pozarządowe zgłaszają Radzie, Zarządowi lub Staroście Wąbrzeskiemu, które są wykorzystywane do usprawnienia bieżącej współpracy oraz uwzględnianie przy opracowywaniu programu współpracy na kolejny rok,

- przed wniesieniem pod obrady Rady Programu współpracy, Zarząd Powiatu określa w drodze uchwały formę konsultacji Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, które mogą przybrać formę:

1. ankiet skierowanych do mieszkańców powiatu, grup społeczno-zawodowych lub organizacji pozarządowych;
2. bezpośrednich spotkań z mieszkańcami, przedstawicielami grup społeczno-zawodowych lub organizacji pozarządowych;
3. zbierania pisemnych opinii lub uwag zainteresowanych mieszkańców, grup społeczno-zawodowych lub organizacji pozarządowych,

- przed przyjęciem Programu współpracy Zarząd przedstawi Radzie wyniki konsultacji, a następnie Rada uchwala Program współpracy w drodze uchwały.

**Komisje konkursowe**

Celem prawidłowego opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert ustalony został tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych, które są organem opiniodawczo - doradczym dla Zarządu w zakresie wydawania opinii na temat ofert złożonych przez podmioty uprawnione. Komisję konkursową powołuje Zarząd w drodze uchwały określając jej skład osobowy. W skład Komisji wchodzą przedstawiciele organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego oraz osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 biorące udział w konkursie. W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy. Członkowie Komisji wykonują swój mandat społecznie.

Członek Komisji podlega wyłączeniu z udziału w Komisji, gdy oferentem jest:

* 1. jego małżonek lub krewny i powinowaty do drugiego stopnia;
  2. osoba związana z nim z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli;
  3. osoba pozostająca wobec niego w stosunku nadrzędności służbowej;
  4. osoba, której małżonek, krewny lub powinowaty do drugiego stopnia albo osoba związana z nią z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli pozostaje wobec niego w stosunku nadrzędności służbowej;
  5. własna organizacja.

Starosta w sytuacji, o której mowa wyżej dokonuje wyłączenia i może powołać nowego członka Komisji.

Pracą Komisji kieruje jej Przewodniczący, który w sprawach nie uregulowanych regulaminem, ustala Zasady postępowania organizacyjnego. Zebranie Komisji zwołuje Przewodniczący z własnej inicjatywy lub na wniosek co najmniej połowy regulaminowego Składu Komisji, stosownie do potrzeb. O terminach spotkań członkowie Komisji zawiadamiani są przez Przewodniczącego. Za zgodą Komisji w jej posiedzeniach mogą brać udział zaproszeni goście. Prace Komisji mogą być prowadzone, jeżeli w posiedzeniu bierze udział co najmniej 2 jej członków. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, jeżeli:

1. żadna organizacja nie wskazała osób do składu komisji konkursowej lub
2. osoby wskazane nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej, lub
3. wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu zgodnie z § 6 ust. 1.

Komisja rozpatruje oferty w terminie 14 dni od dnia otwarcia ofert oraz podejmuje opinie w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej 2 jej członków. W przypadku równej ilości głosów, po ponownym wyjaśnieniu sprawy przeprowadza się ponowne głosowanie. O ile w ponownym głosowaniu nie nastąpi rozstrzygnięcie – decyduje głos Przewodniczącego Komisji. Opinie dotyczące złożonych ofert Komisja podejmuje wg następujących zasad:

* 1. oferty są do wglądu u Przewodniczącego Komisji;
  2. na posiedzeniach, na których opiniowane są oferty, w pracach Komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których dotyczy konkurs;
  3. ilość finansowanych projektów jednej organizacji jest nieograniczona;
  4. w przypadku, gdy nie wpływa to na wykonalność i spójność projektu, Komisja może proponować zmniejszenie kosztów ogólnych zadania;
  5. obniżenie kosztów w budżecie dotyczy wydatków nieracjonalnych i niekwalifikowalnych lub wydatków bez zachowania progów procentowych kosztów, niezgodnych z przyjętymi ogólnie stawkami jednostkowymi ze stawkami rynkowymi i nie może przekroczyć 10% ogólnych kosztów zadania przy jednoczesnym zachowaniu planowanych działań, w przypadku obniżenia kosztów w budżecie powyżej 10% planowane działania należy zweryfikować w negocjacjach i dostosować do możliwości finansowych;
  6. przy opiniowaniu oferty Komisja kieruje się zasadami pomocniczości, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności;
  7. opinia i propozycje Komisji nie muszą być wiążące dla Zarządu Powiatu w Wąbrzeźnie przy podejmowaniu decyzji o przyznaniu dotacji na realizację zadania publicznego.

Komisja dokonuje formalnego sprawdzenia ofert pod względem zgodności z wymogami określonymi w ogłoszonym konkursie zgodnie z Kartą oceny formalnej orazoceny merytorycznej na Karcie oceny merytorycznej pod względem kryteriów:

1. wspólnych (obligatoryjnych):
2. możliwości realizacji zadania publicznego (uzasadnienia potrzeby realizacji zadania, celowości zadania; określenia grupy docelowej; opisu działań; opisu rezultatów i produktów),
3. jakości zadania (zasobów kadrowych; rzeczowych; doświadczenia oferenta),
4. analizy i oceny realizacji zleconych zadań publicznych (rzetelności i terminowości rozliczenia otrzymanych środków finansowych w ramach ogłaszanych konkursów ofert przez Zarząd Powiatu w Wąbrzeźnie),
5. budżetu zadania (kalkulacji kosztów; planowanym udziałem środków finansowych własnych – w przypadku wspierania zadania publicznego z udzieleniem dotacji ocenie podlega wkład ponad minimum, tj. ponad 20% lub z innych źródeł; planowanym wkładem rzeczowym, osobowym, w tym świadczenia wolontariuszy i praca społeczna członków);
6. dodatkowych:
7. zaangażowania partnerów, w przypadku partnerstw,
8. dostępności dla osób z niepełnosprawnością.

W każdym kryterium oceny merytorycznej Komisja może przyznać punkty wskazane w karcie oceny merytorycznej. Oferta, aby spełnić wymagania merytoryczne musi uzyskać minimum 38 punktów łącznej sumy minimalnej liczby punktów określonych w kryteriach 1-4.

Z przebiegu posiedzenia Komisja sporządza protokół, który zawiera:

1. imiona i nazwiska członków Komisji;
2. liczbę zgłoszonych ofert do zaopiniowania;
3. zaopiniowanie każdej oferty;
4. ewentualne uwagi członków Komisji;
5. wzmiankę o odczytaniu protokołu;
6. podpisy członków Komisji.

Przewodniczący Komisji przekazuje niezwłocznie protokół Komisji z prowadzonych prac ze wskazaniem oferty, która uzyskała największą ilość punktów wraz z dokumentami konkursu Zarządowi Powiatu. O wyborze podmiotu uprawnionego, który zrealizuje zadanie publiczne zdecyduje Zarząd Powiatu w Wąbrzeźnie.

**Priorytetowe zadania publiczne planowane przez Powiat do realizacji we współpracy z organizacjami pozarządowymi w 2016 roku oraz wysokość planowanych i wykorzystanych środków finansowych na ich realizację – Załącznik nr 1**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Priorytetowe zadania publiczne zaplanowane przez Powiat do realizacji we współpracy z organizacjami pozarządowymi w zakresie:'**  **(numeracja przyjęta na podstawie numeracji zadań w art. 4 ust. 1 ustawy)** | **Tryb zlecania priorytetowych zadań publicznych²** | **Planowane środki finansowe na 2016 rok (wg uchwalonego Programu współpracy)** | **Wydział/jednostki organizacyjne zlecające realizację zadań publicznych** | **Łączna kwota środków finansowych przeznaczona na zadania w sferze publicznej (dane na dzień ogłoszeń o otwartych konkursach ofert)** | **Wykorzystane środki finansowe w roku 2016 (na dane zadanie)** |
| **Pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób** |  |  |  | **468.000 zł** | **490.738 zł** |
| 1. Prowadzenie Środowiskowego Domu Samopomocy | Otwarty konkurs ofert (konkurs ogłoszony w 2015 r.) | 468.000 zł | PCPR | 468.000 zł | 490.738 zł |
| **Działalność na rzecz osób niepełnosprawnych** |  |  |  | **122.527,86 zł** | **134.013,15 zł** |
| 1. Warsztaty Terapii Zajęciowej | Inne przepisy | 82.200 zł | PCPR | 82.200 zł | 88.706,29 zł |
| 1. Wypożyczalnia sprzętu rehabilitacyjnego | Otwarty konkurs ofert | 54.000 zł³ | PCPR | 17.600 zł | 22.600 zł |
| 1. Rehabilitacja dzieci młodzieży niepełnosprawnej | Otwarty konkurs ofert | 30.000 zł³ | PCPR | 9.000 zł | 9.000 zł |
| 1. Organizacja sportu, kultury, rekreacji i turystyki osób niepełnosprawnych | Inne przepisy | 17.000 zł | PCPR | 10.727,86 zł | 10.727,86 zł |
| 1. Organizowanie i prowadzenie szkoleń, kursów i warsztatów dla członków rodzin osób niepełnosprawnych, opiekunów, kadry i wolontariuszy bezpośrednio zaangażowanych w proces rehabilitacji zawodowej lub społecznej osób niepełnosprawnych, ze szczególnym uwzględnieniem zagadnień dotyczących procesu integracji osób niepełnosprawnych w najbliższym środowisku i społeczności lokalnej, zwiększenia ich aktywności życiowej i zaradności osobistej oraz niezależności ekonomicznej, podnoszenia umiejętności pracy z osobami niepełnosprawnymi, w tym sprawowania nad nimi opieki i udzielania pomocy w procesie ich rehabilitacji | Otwarty konkurs ofert | 3.000 zł | PCPR | 3.000 zł | 2.979 zł |
| **Udzielanie nieodpłatnego poradnictwa prawnego** |  |  |  | **59.940 zł** | **61.940 zł** |
| 1. Realizacja zadania publicznego z zakresu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej | Otwarty konkurs ofert | 61.800 zł | Zarząd Powiatu | 59.940 zł | 61.940 zł |
|  |  |  | **Razem:** | **650.467,86 zł** | **686.691,15 zł** |

' wyszczególnić zaplanowane zadania w wybranym zakresie

² wskazać wybrany tryb: otwarty konkurs ofert, inne przepisy, z pominięciem otwartego konkursu ofert art. 19a

³ planowana wysokość środków finansowych może ulec zmianie w związku z podejmowanymi uchwałami przez samorządy partycypujące w kosztach realizacji zadania publicznego

**Ocena realizacji Programu współpracy Powiatu Wąbrzeskiego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2016 – Załącznik nr 2**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa zadania** | **Grupa docelowa** | **Liczba osób biorących udział w zadaniu** | **Całkowity koszt zadania** | **Dotacja powiatu** | **Środki zewnętrzne** | | **Środki własne** | |
|  | **Kwota środków** | **Instytucja udzielająca wsparcia** | **Kwota środków** | **Finansowanie udziału własnego, udziału z innych źródeł (jakich), zasoby rzeczowe, lokalowe, osobowe** |
| Prowadzenie rehabilitacji osób niepełnosprawnych w różnych typach placówek - Nasz Mały Świat | Dzieci i młodzież niepełnosprawna | 32 | 40.228,50 | 9.000,00 (udział samorządów gminnych) | 31.228,50 | PFRON | 0 | - |
| Organizowanie i prowadzenie szkoleń, kursów i warsztatów dla członków rodzin osób niepełnosprawnych, opiekunów, kadry i wolontariuszy bezpośrednio zaangażowanych w proces rehabilitacji zawodowej lub społecznej osób niepełnosprawnych, ze szczególnym uwzględnieniem zagadnień dotyczących procesu integracji osób niepełnosprawnych w najbliższym środowisku i społeczności lokalnej, zwiększenia ich aktywności życiowej i zaradności osobistej oraz niezależności ekonomicznej, podnoszenia umiejętności pracy z osobami niepełnosprawnymi, w tym sprawowania nad nimi opieki i udzielania pomocy wprocesie ich rehabilitacji | Kadra pracująca bezpośrednio z osobami niepełnosprawnymi oraz rodziny osób niepełnosprawnych | 67 | 2.979,00 | 2.979,00 (środki powiatu przyznane przez PFRON) | 0 | - | 0 | - |
| Prowadzenie Wypożyczalni Sprzętu Rehabilitacyjnego w roku 2016 | Osoby czasowo potrzebujące sprzętu rehabilitacyjnego | 570 | 23.950,00 | 22.600,00 (5.000,00 – udział powiatu, 17.600,00 – udział gmin) | 0 | - | 1.350,00 | Własne środki |
| Rywalizacja i Integracja – imprezy sportowo-rekreacyjne dla osób niepełnosprawnych | Uczestnicy WTZ, ZAZ, DPS | 68 | 10.355,87 | 0 | 8.816,89 | Środki PFRON przekazane przez Urząd Marszałkowski w Toruniu | 1.538,98 | Własne środki, wolontariat, zasoby lokalowe |
| Organizacja wycieczek, wyjazdów turystycznych, kulturalnych (Krynica Morska, Świnoujście, Szczecin, Poddąbie, Wrocław, Ciechocinek, Inowrocław i okolice, Włocławek i okolice, Szymbark i Bendomin) | Emeryci, renciści, inwalidzi, osoby niepełnosprawne, osoby niewidome i słabowidzące | 325 | 104.529,25 | 10.727,86 (środki powiatu przyznane przez PFRON) | 1.000,00 | Gmina Miasto Wąbrzeźno | 92.801,39 | Własne środki |
| Organizacja imprez integracyjnych, ognisk, spotkań okolicznościowych, rajdów rowerowych, | Emeryci, renciści, inwalidzi, osoby niepełnosprawne, osoby niewidome i słabowidzące | 328 | 9.540,91 | 0 | 4.430,00 | Gmina Ryńsk, Gmina Miasto Wąbrzeźno, Gmina Książki | 5.110,91 | Własne środki, sponsorzy |
| Prowadzenie Środowiskowego Domu Samopomocy | Osoby niepełnosprawne z przewlekłą chorobą psychiczną i niepełnosprawnością intelektualną (typ AB). | 30 | 490.738,00 | 490.738,00 (dotacja celowa z budżetu państwa) | 0 | - | 0 | - |
| Finansowanie działalności warsztatów terapii zajęciowej | Osoby niepełnosprawne | 50 | 887.064,19 | 887.064,19 zł (88.706,29 – udział powiatu, 798.357,90 – środki powiatu przyznane przez PFRON) | 0 | - | - | - |
| Likwidacja barier transportowych w ramach PWRMR III | Uczestnicy WTZ oraz WSPDzST | 82 | 114.390,00 | 70.000,00 zł (środki powiatu przyznane przez PFRON) | - | - | 44.390,00 | Środki własne |
| Prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie Powiatu Wąbrzeskiego | Organizacje pozarządowe z terenu gminy Płużnica | 272 | 61.940,00 | 59.940,00 (dotacja celowa z budżetu państwa) | - | - | 2.000,00 | Zasoby osobowe, wolontariat |
| Rusz się z domu | Mieszkańcy Gminy Miasto Wąbrzeźno | 84 | 2.709,72 | 0 | 2.000,00 | Gmina Miasto Wąbrzeźno | 709,72 | Zasoby rzeczowe, lokalowe, osobowe |
| Wąbrzeski Festiwal Turystyczny | Mieszkańcy Gminy Miasto Wąbrzeźno | 160 | 7.140,00 | 0 | 4.500,00 | Gmina Miasto Wąbrzeźno | 2.640,00 | Zasoby rzeczowe, lokalowe, osobowe |
| Niedziele w Wąbrzeźnie | Mieszkańcy Gminy Miasto Wąbrzeźno | 400 | 17.040,00 | 0 | 15.000,00 | Gmina Miasto Wąbrzeźno | 2.040,00 | Zasoby rzeczowe, lokalowe, osobowe |
|  | **Razem** | **2.468** | **1.772.605,44** | **1.553.049,05** | **66.975,39** | **-** | **152.581,00** | **-** |