

**Uchwała Nr 8/Kd/2021**  
**Składu Orzekającego Nr 6**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 13 stycznia 2021 roku**

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu w latach 2021-2032**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 stycznia 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Robert Pawlicki - Członek Kolegium RIO

Członkowie:

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

Piotr Wasiak - Członek Kolegium RIO

**opiniuje pozytywnie z uwagami**

prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Wąbrzeskiego w latach 2021-2032

## Uzasadnienie

Na podstawie podjętej przez Radę Powiatu w Wąbrzeźnie Uchwały XIX/118/2020 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wąbrzeskiego na lata 2021-2032 (dalej WPF) oraz Uchwały XIX/119/2020 w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2020, Skład Orzekający dokonał oceny prawidłowości wykazanej kwoty długu w roku 2021 i w latach następnych. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zespół Zamiejscowy w Toruniu w dniu 31.12.2020 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że planowane na 2021 rok dochody wynoszą 91.550.985,97 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 92.654.349,37zł. Planowany deficyt budżetowy w wysokości 1.103.363,40 zł sfinansowany zostanie przychodami z tytułu wolnych środków oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach i środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Prognozowana kwota długu na koniec 2021 roku wyniesie 11.585.181 zł, tj. 12,7% planowanych na ten rok dochodów. Jako źródło spłaty długu w roku 2021 wskazano kredyt i wolne środki, a w latach następnych planowaną na te lata nadwyżkę budżetową.

### Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2021 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2020 r.*	34 115
Planowane dochody ogółem	91 550 986 zł
Planowane dochody własne	55 031 395 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2020	11 730 633 zł
Planowana kwota długu na koniec 2021 r.	11 585 181 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2020	-145 452 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	340 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	12,7%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	21,1%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	280 000 zł

\* dane wg GUS

Skład Orzekający mając na uwadze brzmienie art. 15 zob ustawy z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U z 2020 r, poz. 1842) na dzień podjęcia sporządzenia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2021-2032 ustalił, że wskaźnik wyznaczający maksymalny poziom spłat zadłużenia o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych został zachowany w całym okresie objętym Prognozą.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że wykazany w wieloletniej prognozie finansowej wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych, do dochodów ogółem w 2023 roku wynosi 5,64 %, a w 2024 roku wskaźnik ten wynosi 5,35 %, a w 2025 roku wskaźnik ten wynosi 5,09 %. Natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań dla roku 2023 określony w art. 243 ustawy wynosi 6,38 % , a dla roku 2024 wskaźnik ten wynosi 6,17 % . a dla roku 2025 wskaźnik ten wynosi 6,06 %. Różnica pomiędzy tymi wskaźnikami w roku 2023 wynosi 0,74 %., a dla roku 2024 wynosi 0,82 % , roku 2025 wynosi 0,97 %.

W tej sytuacji finansowej jednostki, Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania analizy i ewentualnych korekt planowanych wielkości dochodów i wydatków oraz spłat zadłużenia, w celu poprawy relacji o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych dla roku 2023,2024 i 2025. Niekorzystne odchylenie w wykonaniu dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do wielkości prognozowanych w poszczególnych latach może spowodować przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Naruszenie relacji o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu, jeżeli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym po roku budżetowym relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Robert Pawlicki  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy